



Landelijk Overleg van Gemeentebesturen inzake Opvang- en terugkeerbeleid

Aan de leden van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Betreft: wetsvoorstellen implementatiewet terugkeerrichtlijn.

Groningen, 2 december 2011

Geachte afgevaardigden,

Het Landelijk Overleg Gemeentebesturen inzake Opvang- en terugkeerbeleid (LOGO) is een samenwerkingsverband van bijna 60 gemeenten die een invulling pogen te geven aan hun gemeentelijke zorgplicht in relatie tot het vreemdelingenbeleid.

Op 6 december 2011 zal de behandeling plaatsvinden in uw Kamer inzake het wetsvoorstel implementatiewet terugkeerrichtlijn waarbij illegaal verblijf in weerwil van het inreisverbod strafbaar wordt gesteld (32420).

In verband met dit wetsvoorstel stuurden wij hierover op 21 oktober jl. reeds een schrijven aan minister Leers met daarin vermeld een aantal voorbeelden waaruit blijkt welke ongewenste consequenties de strafbaarstelling heeft (zie bijlage). Tot op heden hebben wij geen antwoord ontvangen op onze brief. Des te meer belang hechten wij er nu aan om onze overwegingen aan u voor te leggen.

Het Landelijk Overleg Gemeentebesturen inzake Opvang- en terugkeerbeleid (LOGO) maakt zich met name zorgen over de consequenties van de strafbaarstelling. De zaken waarvan de minister tijdens de behandeling van dit wetsvoorstel in de Tweede Kamer aangaf die te willen bestrijden door middel van de strafbaarstelling zoals mensenhandel, uitbuiting, huisjesmelkerij etc., worden naar ons oordeel juist verergerd door de strafbaarstelling. Door de strafbaarstelling zullen illegale vreemdelingen zich juist meer aan ons (toe)zicht gaan onttrekken. Teneinde gevangenisstraf te voorkomen zullen zij nog kwetsbaarder worden voor uitbuiting. Ze zullen nog verder in de houdgreep terechtkomen van de dubieuze personen en organisaties waarvan sommige illegale vreemdelingen nu soms al afhankelijk zijn. Indien het doel van de strafbaarstelling het bestrijden van mensenhandel, uitbuiting en huisjesmelkerij is, dan richt de minister zijn pijlen op de verkeerde doelen. Daders van mensenhandel, uitbuiting en huisjesmelkerij zouden moeten worden aangepakt en niet degene die daarvan afhankelijk worden gemaakt. Daarbij is voor het aanpakken van deze strafrechtelijke vergrijpen het strafrecht het juiste loket en niet het vreemdelingenrecht. Op grond van onze

ervaring achten wij het reëel om te veronderstellen, dat door de invoering van de strafbaarstelling van illegaliteit, de openbare orde extra onder druk komt te staan.

Strafbaarstelling is daarnaast onnodig omdat de minister nu al alle mogelijkheden heeft om illegale vreemdelingen aan te houden, in bewaring te stellen en vervolgens het land uit te zetten. De strafbaarstelling van illegaliteit voegt hier verder niets aan toe. Sterker nog een boete en/of een gevangenisstraf, en de hieraan voorgaande strafrechtelijke procedure zullen alleen maar uitstel van uitzetting betekenen. Daarnaast brengt de strafrechtelijke procedure veel extra kosten met zich mee, die aldus onnodig zijn.

Ook de Europese Commissie heeft al aangegeven dat implementatie van de terugkeerrichtlijn geenszins noopt tot strafbaarstelling van illegaliteit. Strafbaarstelling van illegaliteit is volgens de Europese Commissie niet nodig voor het 'nuttig effect' van de terugkeerrichtlijn.

Verder is het relevant op te merken dat er ook geen maatschappelijk draagvlak is voor deze maatregelen. Eerder hebben ook diverse maatschappelijke (en bestuurlijke) relevante organisaties en instellingen de voorgenomen maatregelen op grond van hun deskundigheid en ervaringen nadrukkelijk afgewezen. Hieronder waren onder meer de vakcentrales FNV en CNV, De Raad van Kerken in Nederland, maar ook de Deputaten van de Gereformeerde Kerken (vrijgemaakt), UNICEF, de VNG, etc.

Het LOGO wil zich middels dit schrijven tot u wenden om u met klem te verzoeken de voorgenomen strafbaarstelling van illegaliteit niet te omarmen. Wij hopen dat u, net als wij en vele anderen met ons, ook tot de conclusie komt dat de gevolgen van de strafbaarstelling hun doel voorbij schieten en ook onnodig zijn.

Hoogachtend,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'John W.R. van Tilborg'.

John W.R. van Tilborg
Voorzitter